

**АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 31.07.2017

№1880

*О внесении изменений в постановление
От 23.09.2016г. №1600 «Об утверждении
муниципальной программы
«Развитие системы гражданской обороны,
пожарной безопасности, безопасности
на водных объектах, защиты населения
от чрезвычайных ситуаций и снижения
рисков их возникновения на территории
Александровского района на 2017-2019 годы».*

В связи с принятием Решения Совета народных депутатов Александровского района от 02.12.2016 года № 110 «Об утверждении районного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в постановление администрации района от 23.09.2016г. №1600 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и снижения рисков их возникновения на территории Александровского района на 2017-2019 годы» изложив приложение к постановлению согласно приложения.
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на первого заместителя главы администрации района по жизнеобеспечению, строительству и архитектуре.
3. Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте администрации района.

Глава администрации

И.А. Першин

Муниципальная программа
«Развитие системы гражданской обороны,
пожарной безопасности, безопасности на
водных объектах, защиты населения от
чрезвычайных ситуаций и снижения рисков
их возникновения на территории
Александровского района
на 2017-2019 годы»

**ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
"РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ПОЖАРНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ, БЕЗОПАСНОСТИ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ,
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И
СНИЖЕНИЯ РИСКОВ ИХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ
АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА НА 2017 – 2019 ГОДЫ»**

Наименование Программы	Муниципальная программа "Развитие системы гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и снижения рисков их возникновения на территории Александровского района на 2017 - 2019 годы"
Основание для разработки Программы	Федеральные законы от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", постановление Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 N 555 "О федеральной целевой программе "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года", Закон Владимирской области от 31.01.1996 N 4-ОЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"
Заказчик	Администрация Александровского района
Ответственный исполнитель Программы	МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Александровского района»
Цели и задачи Программы	Цели Программы: - снижение риска чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; - сокращение количества погибших и пострадавших в чрезвычайных ситуациях; - предотвращение экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций.

	<p>Задачи Программы:</p> <p>создание комплексной системы информирования и оповещения населения, совершенствование системы управления в кризисных ситуациях;</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие инфраструктуры информационного обеспечения и ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций; - развитие и совершенствование технической оснащенности, сил и средств, для ликвидации чрезвычайных ситуаций; - совершенствование системы обеспечения безопасности людей на водных объектах.
<p>Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы</p>	<p>Эффективность реализации Программы оценивается с использованием следующих показателей:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение вероятности возникновения происшествий и гибели людей на водных объектах (процентов, по отношению с показателями 2015 года) 2. Создание учебно–консультационных пунктов по ГО и ЧС, для увеличения уровня охвата обучением не работающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности. 3. Создание дополнительных автоматизированных рабочих мест для формирования центра обработки вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в рамках развития аппаратно - программного комплекса «Безопасный город».
<p>Сроки и этапы реализации Программы</p>	<p>2017 - 2019 годы</p>
<p>Объемы и источники финансирования Программы</p>	<p>Объем финансирования из районного бюджета Программы на 2017 - 2019 годы составляет 45616,420 тыс. руб.: в 2017 году – 16425,340 тыс. руб.; в 2018 году – 14595,54тыс. руб.; в 2019 году – 14595,54тыс. руб.</p>

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	За весь период реализации Программы планируется достичь следующих показателей: - снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций (снижение количества гибели людей; снижение количества пострадавшего населения; снижение материального ущерба); - повышение эффективности информационного обеспечения, систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций; - обучение населения действиям в условиях чрезвычайных ситуаций.
Контроль за исполнением Программы	Первый заместитель главы администрации Александровского района по жизнеобеспечению, строительству и архитектуре

II. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ

Чрезвычайные ситуации в современной действительности все чаще становятся серьезной угрозой общественной стабильности, наносят непоправимый ущерб здоровью и материальному достатку людей. Первые места среди них занимают пожарная опасность, опасность на водных объектах, угрозы техногенного и природного характера для населения и особо важных объектов экономики. Суть проблемы заключается в необходимости достижения положительных результатов по снижению количества пожаров, чрезвычайных ситуаций на водных объектах и повышению уровня безопасности населения и защищенности особо важных объектов от угроз природного и техногенного характера, созданию реальных условий для устойчивого развития путем координации совместных усилий органов местного самоуправления.

В ходе реализации Программы будет получен положительный опыт решения проблемы обеспечения комплексной безопасности программно-целевыми методами.

Оснащение в рамках Программы спасателей современным снаряжением позволит более эффективно работать при ликвидации чрезвычайных ситуаций, предотвращая людские и материальные потери.

В среднесрочной перспективе кризисы и чрезвычайные ситуации по-прежнему будут представлять один из важнейших вызовов стабильному экономическому развитию.

Ориентация данной Программы направлена на продвижение и ускоренную реализацию современных технологий безопасного развития района, таких как развитие системы пожарной безопасности, безопасности на

водных объектах, снижение риска и уменьшение последствий природных и техногенных катастроф и создание системы жизнеобеспечения и защиты человека, входящих в перечень критических технологий, утвержденный Президентом Российской Федерации.

Обоснование целесообразности решения проблемы программным методом

Учитывая повышенный уровень угроз для безопасного развития, очевидно, что эффективное противодействие возникновению возможных чрезвычайных ситуаций не может быть обеспечено только в рамках основной деятельности органов местного самоуправления.

Характер проблем требует долговременной стратегии и организационно-финансовых механизмов взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов экономики и институтов общества. В системе действий по предотвращению чрезвычайных ситуаций существенное значение имеют система мер и их технологическое обеспечение, которые могут быть общими для разных по своей природе явлений (например, предупреждение населения об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации).

Для повышения у населения уровня подготовленности, сознательности и убежденности в необходимости и важности правильных действий по обеспечению пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, уверенности в эффективности применяемых средств и методов внедрения норм безопасного поведения в окружающей обстановке, а также для оперативного оповещения и информирования населения в чрезвычайных ситуациях, с учетом постоянного увеличения потока информации о различных возникающих опасностях, необходимо активно использовать современные информационные и телекоммуникационные технологии.

Важную роль в прогнозировании опасных ситуаций и своевременности реагирования играют также современные средства профилактики чрезвычайных ситуаций в местах массового пребывания людей.

Решение задачи по снижению оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации возможно при последовательном развитии и совершенствовании технической оснащенности, сил и средств, для ликвидации угроз возникновения чрезвычайных ситуаций.

Возникающие чрезвычайные ситуации при использовании водных объектов требуют разработки и применения адекватных мер по совершенствованию комплексной системы обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Принятие общих решений о реализации тех или иных мер по предотвращению угроз чрезвычайных ситуаций и ликвидации их негативных

последствий основывается на оценке экономической и общественной эффективности сценариев реагирования.

Исходя из выше изложенного, при применении программных механизмов необходимо использовать следующие алгоритмы действий:

- информационная поддержка, непрерывный мониторинг и ситуационный анализ рисков чрезвычайных ситуаций, информирование органов власти и управления, а также населения по вопросам управления рисками;
- координация действий по поддержанию в необходимой готовности сил и средств реагирования с учетом особенностей технологического содержания и технического обеспечения мероприятий и реализация сценариев реагирования на угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на основе оценки экономической и социальной эффективности этих действий;
- реализация практических мер, исключающих возникновение чрезвычайных ситуаций или уменьшающих возможный ущерб.

Необходимый уровень координации действий и концентрации ресурсов при решении задач снижения рисков чрезвычайных ситуаций может быть достигнут только при использовании программных методов. Реализация Программы позволит обеспечить переход к единой системе управления в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций на базе единых методологических подходов.

Снижение рисков чрезвычайных ситуаций всех типов и масштабов и их негативных последствий будет обеспечено путем реализации следующих основных направлений Программы:

- совершенствование организационных основ единого государственного управления в области повышения безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера;
- совершенствование систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе обусловленных природными явлениями (лесными и торфяными пожарами, паводковым пропуском рек и т.д.);
- создание комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;
- разработка и реализация практических мер по повышению безопасности населения и защищенности критически важных объектов;
- развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения защиты населения и территорий от опасностей, обусловленных возникновением чрезвычайных ситуаций, а также средств и технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- развитие инфраструктуры информационного обеспечения и ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций;

- развитие и совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов, спасателей и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

III. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, СРОКИ И ЭТАПЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Основными целями Программы являются:

- снижение риска чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- сокращение количества погибших и пострадавших в чрезвычайных ситуациях;
- предотвращение экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций;

Основными задачами Программы являются:

- создание комплексной системы информирования и оповещения населения, совершенствование системы управления в кризисных ситуациях;
- развитие инфраструктуры информационного обеспечения и ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций;
- развитие и совершенствование технической оснащенности, сил и средств, для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- совершенствование системы обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Основными мероприятиями по выполнению задач Программы являются:

- создание районного компонента общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;
- внедрение современных информационных технологий и программного обеспечения в целях своевременного и качественного информирования и оповещения населения;
- формирование организационных принципов и методов использования общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;
- развитие и совершенствование автоматизированной информационно-управляющей системы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение деятельности стационарных и подвижных пунктов управления;
- разработка организационных, технических и методических основ обеспечения информационной безопасности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- использование технических средств, оборудования, исключая или в максимальной степени снижающих негативное воздействие последствий чрезвычайных ситуаций на население, производственную и социальную инфраструктуру и экологическую систему;
- внедрение более эффективных методов и технических средств, для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- модернизация материально-технической базы спасательных подразделений;
- использование новых и совершенствование существующих технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организация спасательных постов;
- совершенствование системы обеспечения безопасности людей, поиска и спасения людей на водных объектах.

Программа рассчитана на 3 года: 2017 - 2019 годы.

IV. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И ПРОГНОЗ ОЖИДАЕМЫХ СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В рамках реализации Программы, должны быть даны конкретные количественные и качественные оценки результатов реализации Программы. При этом под результатами реализации понимаются:

- снижение рисков и смягчение возможных последствий чрезвычайных ситуаций или их ликвидация;
- повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера.

Реализация основных программных мероприятий позволит:

- создать оптимальную и эффективную организационную структуру органов управления и сил, специально предназначенных и привлекаемых для решения проблем и задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожаров, опасностей на водных объектах, а также обеспечить более эффективное регулирование их деятельности;
- обеспечить необходимый уровень безопасности населения и защищенности критически важных объектов;
- повысить уровень информационной безопасности при осуществлении деятельности в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций.

В социальной сфере функционирование системы обеспечит:

- повышение безопасности жизнедеятельности населения за счет формирования у него культуры поведения при возникновении чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение равных условий защищенности для всех социальных групп населения.

В области гражданской обороны в особый период (при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение) будет обеспечена непрерывность управления гражданской обороной, поступления информации и сигналов оповещения.

В целом в результате реализации Программы могут быть существенно снижены риски чрезвычайных ситуаций и пожаров, повысится безопасность населения и защищенность критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера.

Таблица 1.

Целевые показатели (индикаторы) Программы и их плановые значения

Наименование показателя (индикатора)	Ед. измерения	Плановые значения показателя (индикатора)		
		2017	2018	2019
Снижение вероятности возникновения происшествий и гибели людей на водных объектах (процентов, по отношению с показателями 2015 года)	%	1	1	1
Создание учебно-консультационных пунктов по ГО и ЧС, для увеличения уровня охвата обучением не работающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.	единиц в год	1	1	1
Создание дополнительных автоматизированных рабочих мест для формирования центра обработки вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в рамках развития аппаратно - программного комплекса «Безопасный город».	единиц в год	1	1	1

V. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации Программы, составляет 45616,420 тыс. руб.

Финансирование Программы предполагается осуществить за счет районного бюджета и средств городских и сельских поселений на содержание АСФ:

в 2017 году – 16425,340 тыс. руб., в т.ч. содержание АСФ – 6064,04 тыс. руб.;

в 2018 году – 14595,54 тыс. руб., в т.ч. содержание АСФ – 6064,04 тыс. руб.;

в 2019 году – 14595,54 тыс. руб., в т.ч. содержание АСФ – 6064,04 тыс. руб.

Объемы финансового обеспечения Программы утверждаются в районном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и подлежат ежегодному уточнению при формировании проектов районного бюджета.

VI. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Объем финансирования (тыс. руб.)	Исполнители - ответственные за реализацию мероприятия	прим.
Содержание МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Александровского района»	2017	10361,3	МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Александровского района»	
	2018	8531,5		
	2019	8531,5		
Содержание Аварийно-спасательного формирования	2017	6064,04	МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Александровского района»	
	2018	6064,04		
	2019	6064,04		

VII. Методика оценки эффективности Программы

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе следующих показателей:

1) оценки степени достижения целей и решения задач Программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов Программы и их плановых значений, приведенных в таблице 1, по формуле:

$$C_d = Z_f / Z_n \cdot 100\% \cdot ,$$

где:

C_d - степень достижения целей (решения задач);

Z_ϕ - фактическое значение индикатора (показателя) программы;

Z_n - плановое значение индикатора (показателя) программы.

2) степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета и внебюджетных источников ресурсного обеспечения Программы путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования Программы из всех источников ресурсного обеспечения в целом, по формуле:

$$U_\phi = \Phi_\phi / \Phi_n 100\% \cdot ,$$

где:

U_ϕ - уровень финансирования реализации основных мероприятий Программы;

Φ_ϕ - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий Программы;

Φ_n - плановый объем финансовых ресурсов на реализацию Программы на соответствующий отчетный период;

3) степени реализации мероприятий Программы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных непосредственных результатов реализации основных мероприятий Программы по годам на основе ежегодных планов реализации Программы.

Реализация Программы может характеризоваться: высоким уровнем эффективности; удовлетворительным уровнем эффективности; неудовлетворительным уровнем эффективности.

Нижняя граница интервала значений показателя (1,2,3) для целей отнесения Программы к высокому уровню эффективности определяется значением, соответствующим 95 % планового прироста показателя на соответствующий год; нижняя граница интервала значений показателя (1,2,3) для целей отнесения Программы к удовлетворительному уровню эффективности не может быть ниже, чем значение, соответствующее 75% планового прироста значения показателя на соответствующий год.

Оценка эффективности реализации Программы проводится ответственным исполнителем ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным.

Программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности если: значения 95% и более показателей Программы соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения Программы к высокому уровню эффективности; уровень финансирования реализации основных мероприятий Программы ($У_{\phi}$) составил не менее 95%, уровень финансирования реализации основных мероприятий составил не менее 90%; не менее 95% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если: значения 80% и более показателей соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения Программы к высокому уровню эффективности; уровень финансирования реализации основных мероприятий Программы ($У_{\phi}$) составил не менее 70%; не менее 80% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Если реализация Программы не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признаётся неудовлетворительной.